

Министерство образования и науки Украины
Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина

С. Н. Нескородев

ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

Учебное пособие

Харьков – 2014

УДК 35.075.5(075.8)
ББК 60.8я73
Н 55

Рецензенты:

Н. Л. Гавкалова – профессор, доктор экономических наук, заведующий кафедрой публичного администрирования и региональной экономики ХНЭУ имени С. Кузнеца;

И. Ю. Кучумова – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики предприятия и экономической теории Харьковского торгово-экономического института ХНТЕУ.

*Утверждено к печати решением Ученого совета
Харьковского национального университета имени В. Н. Каразина
(протокол № 7 от 27 июня 2014 года)*

Нескородев С. Н.

Н 55 Публичное администрирование : учебное пособие / С. Н. Нескородев. – Х. : ХНУ имени В. Н. Каразина, 2014. – 148 с.
ISBN 978-966-285-159-5

Учебное пособие содержит теоретико-методологическую основу публичного администрирования в современных условиях. Последовательно раскрыта сущность системного подхода к публичному администрированию. Подробно представлены модели публичного администрирования, местного самоуправления, отражен механизм публичного администрирования, раскрыта сущность таких явлений как лоббизм, бюрократизм, коррупция в публичном управлении.

Для студентов высших учебных заведений любой формы обучения, преподавателей, аспирантов, занятых в сфере публичного администрирования.

УДК 35.075.5(075.8)
ББК 60.8я73

ISBN 978-966-285-159-5

© Харьковский национальный университет
имени В. Н. Каразина, 2014

© Нескородев С. Н., 2014

© Дончик И. Н., макет обложки, 2014

Навчальне видання

Нескородев Семен Миколайович

ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ

Навчальний посібник

(Рос. мовою)

Коректор *І. Ю. Агаркова*

Комп'ютерне верстання *В. В. Савінкова*

Макет обкладинки *І. М. Дончик*

Формат 60x84/16. Ум. друк. арк. 8,41. Тираж 100 пр. Зам. № 103/14.

Видавець і виготовлювач

Харківський національний університет імені В. Н. Каразіна,
61022, м. Харків, майдан Свободи, 4.

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 3367 від 13.01.2009

Видавництво ХНУ імені В. Н. Каразіна

Тел. 705-24-32

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Тема 1. Предмет и методологическая основа публичного администрирования	6
1. Сущность публичного администрирования.....	6
2. Особенности публичного администрирования.....	7
3. Методология публичного администрирования.....	8
Тема 2. Становление публичного администрирования	10
1. Первый этап становления теории публичного администрирования... ..	10
2. Второй этап в развитии теории публичного администрирования.....	12
3. Третий этап в развитии теории публичного администрирования.....	13
Тема 3. Сущность системного подхода к управлению	16
1. Сущность системного подхода.....	16
2. Системный подход к управлению.....	17
Тема 4. Системный подход к публичному администрированию	22
1. Сущность публично-административной системы.....	22
2. Публичная система, как объект управления.....	24
3. Административная система, как субъект управления.....	25
Тема 5. Публичное администрирование и власть	28
1. Сущность власти.....	28
2. Структура власти.....	28
3. Особенности публичной власти.....	31
4. Принципы организации публичной власти.....	33
Тема 6. Выборы как основа формирования публичной власти и органов публичного управления	38
1. Выборы как основа формирования публичной власти.....	38
2. Партийные системы в публичном управлении.....	39
3. Избирательные системы в публичном управлении.....	41
4. Референдум как способ волеизъявления.....	44
Тема 7. Формы публичного администрирования	46
1. Понятие формы государства.....	46
2. Формы правления.....	47
3. Формы государственного устройства.....	57
4. Политический режим.....	60
Тема 8. Публичное администрирование и местная публичная власть	65
1. Понятие местного самоуправления.....	65
2. Организация местного самоуправления.....	66
3. Системы местного самоуправления и управления.....	69
Тема 9. Механизм публичного администрирования	76
1. Механизм публичного администрирования.....	76
2. Административные методы публичного управления.....	79
3. Экономические методы публичного управления.....	83

4. Правовые методы публичного управления.....	84
5. Социально-психологические методы публичного управления.....	85
Тема 10. Гражданское общество как субъект формирования целей публичного администрирования.....	87
1. Понятие гражданского общества.....	87
2. Основные этапы формирования гражданского общества.....	88
3. Структура гражданского общества.....	90
4. Диалектика отношений между государством и гражданским обществом.....	92
Тема 11. Публичное администрирование как процесс разработки, принятия и исполнения управленческих решений.....	96
1. Особенности принятия решений в публичном администрировании...	96
2. Процесс принятия решений в публичном администрировании.....	97
3. Модели принятия публичных решений.....	102
Тема 12. Лоббизм в системе публичного администрирования.....	104
1. Понятие и сущность лоббизма.....	104
2. Система и структура лоббизма.....	106
3. Механизмы организации лоббистской деятельности.....	109
4. Особенности лоббизма в Украине.....	114
Тема 13. Коррупция в системе публичного администрирования.....	115
1. Сущность коррупции.....	115
2. Структура и механизм коррупции.....	116
3. Механизм противодействия коррупции.....	117
4. Стратегия противодействия коррупции.....	119
Тема 14. Организация ответственности и контроля в системе публичного администрирования.....	122
1. Понятия ответственности и контроля в публичном управлении.....	122
2. Виды контроля публичной власти.....	123
3. Условия общественно-политического контроля публичного управления.....	125
4. Институты публичного контроля.....	126
Тема 15. Результативность и эффективность публичного администрирования.....	131
1. Общее понятие эффективности публичного управления.....	131
2. Эволюция понимания эффективности публичного управления.....	133
3. Критерии и показатели эффективности публичного управления.....	136
Тема 16. Электронное правительство в системе публичного администрирования.....	141
1. Информационные технологии и электронное правительство.....	141
2. Основные этапы развития электронного правительства.....	142
3. Изменение сущности публичного управления под действием электронного правительства.....	143
Литература.....	147